



GOBIERNO DEL  
ESTADO DE  
**MÉXICO**



ESTADO DE  
**MÉXICO**  
*¡El poder de servir!*



# CAPACIDADES INSTITUCIONALES Y POLÍTICAS PÚBLICAS

El mejor indicador del nivel de consolidación y desarrollo de un gobierno es su grado de institucionalización;

El grado en que los ciudadanos conocen, aceptan y practican un mínimo de reglas de juego propuestas por el gobierno y sus instituciones.

### Requisitos:

1. Que el gobierno tenga capacidad para estar en todo el territorio, en este caso el municipio
2. Que el gobierno tenga capacidad para imponer y hacer valer el orden social.
3. La capacidad que tenga el gobierno para mantener la operatividad y seguimiento de los equilibrios de gobierno y el ejercicio pleno de la ciudadanía.

**“Hay equilibrio entre derechos y obligaciones”**

América latina

institucionalidad  
parcial.

- » Por que prevalecen poderes subordinados y ciudadanías parciales.
- » No hay equilibrios entre deberes y derechos. (Ni la gente cumple, ni las instituciones cumplen)

**El reto entonces es fortalecer las instituciones municipales.**

**Cuáles son las consecuencias**



- » No hay espacios institucionales de deliberación política.
- » La burocracia se vuelve un botín político
- » Distorsiona los sistemas de jerarquías y desdibuja la especialización funcional
- » Para los ciudadanos todos son derechos, se desdibujan las obligaciones.
- » El restablecimiento del equilibrio entre deberes y derechos, depende de cómo se administra.

## Retos institucionales que enfrentan los gobiernos municipales para mejorar su gestión:

- » Falta de continuidad de planes y programas, ya no se diga la consolidación de proyectos de mediana trascendencia.
- » Falta de capacidad en su hacienda derivada de un incentivo perverso que es la dependencia de transferencias y participaciones
- » Estructuras de gobierno y administración que resultan obsoletas
- » Muchas veces falta de experiencia en los servidores públicos tomadores de decisiones.
- » Bajos niveles de profesionalización hacen de la administración municipal un espacio de improvisación y experimentación continua.
- » Falta de capacidad para anticipar problemas públicos. Es necesario que las administraciones cuenten con una capacidad que permita respuestas rápidas, eficientes y de calidad a las demandas ciudadanas. (Uso de analítica, indicadores e inteligencia Artificial)
- » Falta de capacidad para incentivar y gestionar la participación ciudadana.

1

Una sociedad que aspira a la prosperidad requiere de instituciones fuertes y políticas públicas claras y eficaces.

2

Instituciones y políticas públicas son pilares para el desarrollo de una sociedad

3

Las instituciones crean al Estado y regulan la sociedad; las políticas públicas orientan y dan sentido a sus acciones.

4

Las instituciones establecen derechos y obligaciones, legitiman actores otorgándoles autoridad y determinan las reglas de comportamiento y los vínculos sociales.

5

El estado por medio de las instituciones construye políticas públicas.

# América Latina



**Poca confianza ciudadana en su gobiernos**

**Crisis en las instituciones**

**Desconexión de estas con la sociedad**

**Se debilita el contrato social y**

**Cuestionan la legitimidad y pertinencia de las políticas públicas.**

Reformas al **Art. 115**, reconfiguración del federalismo mexicano, cambiando niveles de gobierno, por órdenes de gobierno. Es decir, del federalismo jerárquico se transitó al tripartito.

- » Reconocerle mayor poder al municipio.
- » Coordinación para la prestación de servicios públicos afines entre municipios
- » Facultó a los municipios para formular, aprobar y administrar «zonificación y planes de desarrollo urbano municipal».
- » El presidente municipal quien tendría el mando de la policía preventiva.
- » Participación del municipio en cuanto al desarrollo regional se refiere.
- » Mayor descentralización política a favor del municipio.



- » La noción de capacidad institucional se relaciona íntimamente con la gestión pública y por esa razón su significado ha transitado a la par de los cambios que sufrió la administración o gestión pública.
- » Noción estadocentrista de la administración pública; a la capacidad institucional se le relacionaba con los recursos humanos responsables de las funciones públicas,
- » Los recursos financieros, materiales y técnicos de que se disponía para ejecutar las funciones y objetivos de las dependencias gubernamentales, eran responsables de las políticas públicas.

Los estudios sobre la capacidad institucional cobraron mayor relevancia en América Latina durante los años noventa cuando se implementaron reformas, con las cuales se aspiraba a:

- a) acrecentar la efectividad en cuanto a cobertura y calidad de los servicios por parte del sector público,
- b) ser más eficientes en el suministro de servicios,
- c) alcanzar mayor equidad en la provisión de servicios,
- d) diseñar un entorno propicio para impulsar la iniciativa privada

## Centradas en el aparato organizacional

Actores gubernamentales y no gubernamentales involucrados en la toma de decisiones públicas, así como los procesos de negociación entre dichos actores, dando forma así a las políticas públicas.

**Capacidad  
institucional**

**Relacionado con la  
gobernanza.**

**Capacidad institucional ligada a los objetivos y  
resultados**

La capacidad institucional «la aptitud de las instancias gubernamentales de plasmar a través de políticas públicas los máximos niveles posibles de valor social»

Capacidad institucional. Aptitud para tomar decisiones determinadas por diferentes recursos de poder, así como por «ciertas restricciones contextuales y definiciones colectivas».

Capacidad administrativa y la capacidad política son componentes de la capacidad institucional

**Y entonces lo que parecían dos pilares parece que se funden en uno solo.**

Capacidad institucional «la aptitud de los entes estatales para alcanzar los fines que le han sido asignados interna o externamente» «requiere de la identificación previa de una finalidad» y puede ser aplicable a distintas organizaciones públicas y es «analíticamente diferenciado de los resultados esperados».

La aptitud se explica en función de los componentes de la capacidad institucional, así como de sus dimensiones e indicadores.

- 1) El vínculo entre el actor estatal con otros actores.
- 2) Legitimidad del actor estatal (opiniones y reconocimiento de ciudadanos y autoridades).
- 3) Arreglos institucionales y estructura burocrática la existencia (o no) de condiciones para el logro de los fines programados. En este sentido, «La capacidad entonces, no se ve reflejada en los resultados, sino en la existencia de estas condiciones para el logro de los resultados».

**Capacidad institucional:** aquellos instrumentos que pueden ayudarle al gobierno local obtener un desempeño exitoso, aunque no considera los resultados.

**La calidad del personal;**

**El capital,** que se refiere a la «dimensión física» (instalaciones y recursos materiales) de que dispone la autoridad local para ejercer sus funciones,

**La tecnología,** que se refiere a la organización interna y el estilo de gestión de gobierno e incluye aspectos como gestión, planificación, control y evaluación, así como la recopilación, procesamiento y distribución de información.



GOBIERNO DEL  
ESTADO DE  
**MÉXICO**



ESTADO DE  
**MÉXICO**  
*¡El poder de servir!*